

**Análisis de políticas públicas en materia de protección
civil, de ámbito local:
*Planes Territoriales Municipales de Emergencia y
Planes de Actuación Municipal.***



**Elaborado por: Asociación Española de Gestores para la
Administración Pública (AEGAP) en colaboración con la Càtedra de
Dades Obertes, Catedrades de la UPV.**

Suplemento edición 1.
Actualización datos a 8/07/2022



UNIVERSITAT
POLITÈCNICA
DE VALÈNCIA

Autores:

Cristina Bueno Muñoz. Asociación Española de Gestores para la Administración Pública (AEGAP). Secretaria.

Joaquín Felipe Vítores. Asociación Española de Gestores para la Administración Pública. (AEGAP). Vocal.

Nuria Portillo Poblador. Directora de la Càtedra de Dades Obertes, Catedrades de la UPV.

Análisis de políticas públicas en materia de protección civil, de ámbito local. Planes Territoriales Municipales de Emergencia y Planes de Actuación Municipal.

Suplemento Edición 1. Julio 2022.

Licencia Creative Commons

Reconocimiento-No Comercial – Compartir Igual CC BY-NC-SA



Datos facilitados por:

Agencia Valenciana de Seguridad y Respuesta a las Emergencias (AVSRE), actualizados a fecha 8/07/2022.

ÍNDICE

Contenido

1. INTRODUCCIÓN	3
2. ANÁLISIS DE DATOS E INTERPRETACIÓN DE LOS RESULTADOS. ACTUALIZACIÓN A 8/07/2022.....	3
2.1. ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE LOS PLANES TERRITORIALES MUNICIPALES DE EMERGENCIA.....	3
2.2. ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE LOS PLANES DE ACTUACIÓN MUNICIPAL.....	7
2.3. SUBVENCIÓN GVA A AYUNTAMIENTOS COMUNIDAD VALENCIANA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS PLANES DE EMERGENCIA.	11

1. INTRODUCCIÓN

Realizada por AEGAP y Catedrades, la primera edición sobre análisis de políticas públicas en materia de protección civil, concretamente de Planes Territoriales Municipales de Emergencias (PTM) y Planes de Actuación Municipal frente a distintos riesgos (PAM), incendios forestales, inundaciones y sísmico, con datos facilitados por la AVSRE a fecha 12/04/2022 y vista la actualización de los mismos a fecha 8/07/2022, se realiza este suplemento a la primera edición.

2. ANÁLISIS DE DATOS E INTERPRETACIÓN DE LOS RESULTADOS. ACTUALIZACIÓN A 8/07/2022

2.1. ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE LOS PLANES TERRITORIALES MUNICIPALES DE EMERGENCIA

Actualización Gráfico 1. Evolución de municipios que han obtenido PTM detallado por año de homologación.

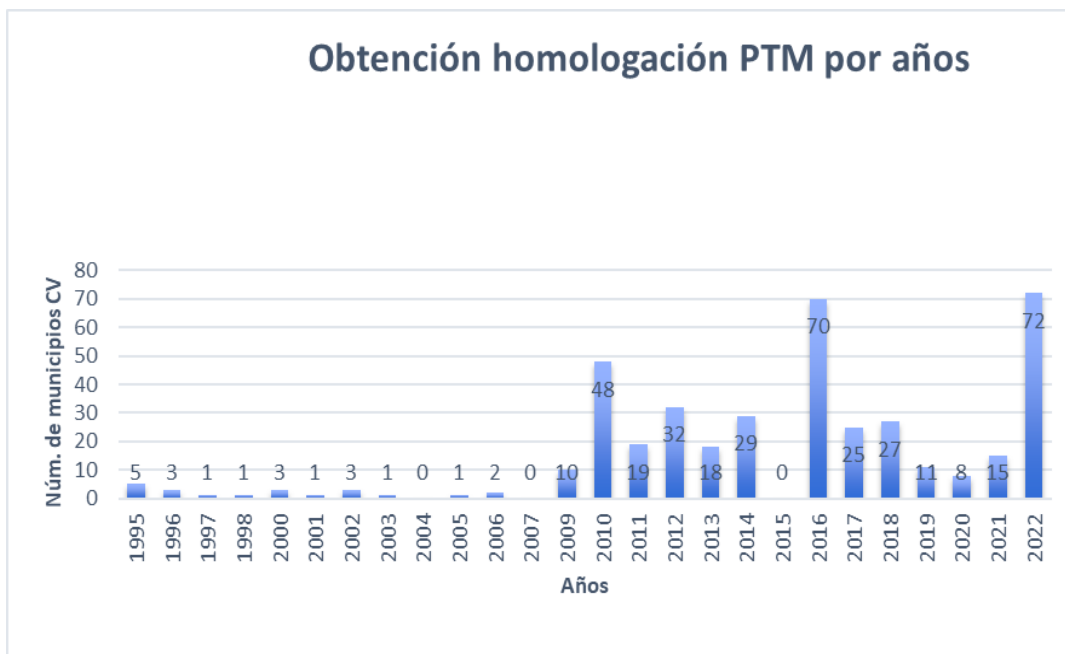


Gráfico 1. Núm. de municipios que disponen de PTM por año homologación. Elaboración propia.

Se actualiza la Tabla 1 que contiene los datos agrupados por provincias y comarcas de los municipios que disponen de PTM sin discriminar fecha homologación y del total de los que disponen, se detalla los que se encuentran actualizados. Recordemos que según el art. 29 de la Ley 13/2010, de 23 de noviembre, de la Generalitat, de Protección Civil y Gestión de Emergencias, los planes han de ser revisados obligatoriamente cada 6 años, por lo que la columna de “disponen PTM actualizados” corresponde a los PTM que se encuentran vigentes del total de “disponen PTM”

Provincia	Comarca	Total Municipios	Disponen PTM	Disponen PTM Actualizados	Disponen PTM %	Disponen PTM actualizados %
ALICANTE	Alacantí	10	8	5	80,00	50,00
	Alcoià	8	6	5	75,00	62,50
	Alt Vinalopó	7	5	2	71,43	28,57
	Baix Segura / Vega Baja	27	26	24	96,30	88,89
	Baix Vinalopó	3	3	3	100,00	100,00
	Comtat	24	22	3	91,67	12,50
	Marina Alta	33	29	9	87,88	27,27
	Marina Baixa	18	13	3	72,22	16,67
	Vinalopó Mitjà	11	7	4	63,64	36,36
Total ALICANTE		141	119	58	84,40	41,13
CASTELLÓN	Alcalatén	9	8	1	88,89	11,11
	Alt Maestrat	9	8	0	88,89	0,00
	Alto Mijares	22	18	5	81,82	22,73
	Alto Palancia	27	22	6	81,48	22,22
	Baix Maestrat	18	13	3	72,22	16,67
	Plana Alta	17	13	4	76,47	23,53
	Plana Baixa	20	17	4	85,00	20,00
Ports	13	7	6	53,85	46,15	
Total CASTELLÓN		135	106	29	78,52	21,48
VALENCIA	Camp de Morvedre	16	13	6	81,25	37,50
	Camp de Túria	16	11	2	68,75	12,50
	Canal de Navarrés	8	4	3	50,00	37,50
	Costera	19	15	15	78,95	78,95
	Horta Nord	22	12	5	54,55	22,73
	Horta Oest	9	4	1	44,44	11,11
	Horta Sud	12	4	2	33,33	16,67
	Hoya de Buñol	9	6	0	66,67	0,00
	Plana de Utiel-Requena	9	3	3	33,33	33,33
	Ribera Alta	35	23	10	65,71	28,57
	Ribera Baixa	12	10	3	83,33	25,00
	Rincón de Ademuz	7	7	2	100,00	28,57
	Safor	31	28	11	90,32	35,48
	Serranos	19	17	2	89,47	10,53
	València	1	1	1	100,00	100,00
	Vall d'Albaida	34	22	21	64,71	61,76
Valle de Cofrentes-Ayora	7	2	1	28,57	14,29	
Total VALENCIA		266	182	88	68,42	33,08
Total CV		542	407	175	75,09	32,29

Tabla 1. Porcentaje disponibilidad PTM por Provincias y Comarcas. Elaboración propia.

Se observa que continúa siendo la provincia de Alicante la de mayor porcentaje de cumplimiento, siendo la comarca de Baix Vinalopó la que tiene un 100 % junto con la comarca de Valencia.

Cabe destacar con la actualización, que la comarca de Alto Palancia en Castellón baja considerablemente el porcentaje de cumplimiento al quedar desactualizados 16 municipios por superar la fecha de vigencia de 6 años.

Sube notablemente la comarca de Ports (Castellón), pues 5 municipios que no disponían de PTM han obtenido en julio de 2022 la homologación. Cabe destacar en la provincia de Valencia que las comarcas de Camp de Morvedre, Ribera Baixa y la Safor bajan el porcentaje de PTM actualizados al quedar 5, 7 y 5 municipios respectivamente, con los planes fuera del plazo de vigencia.

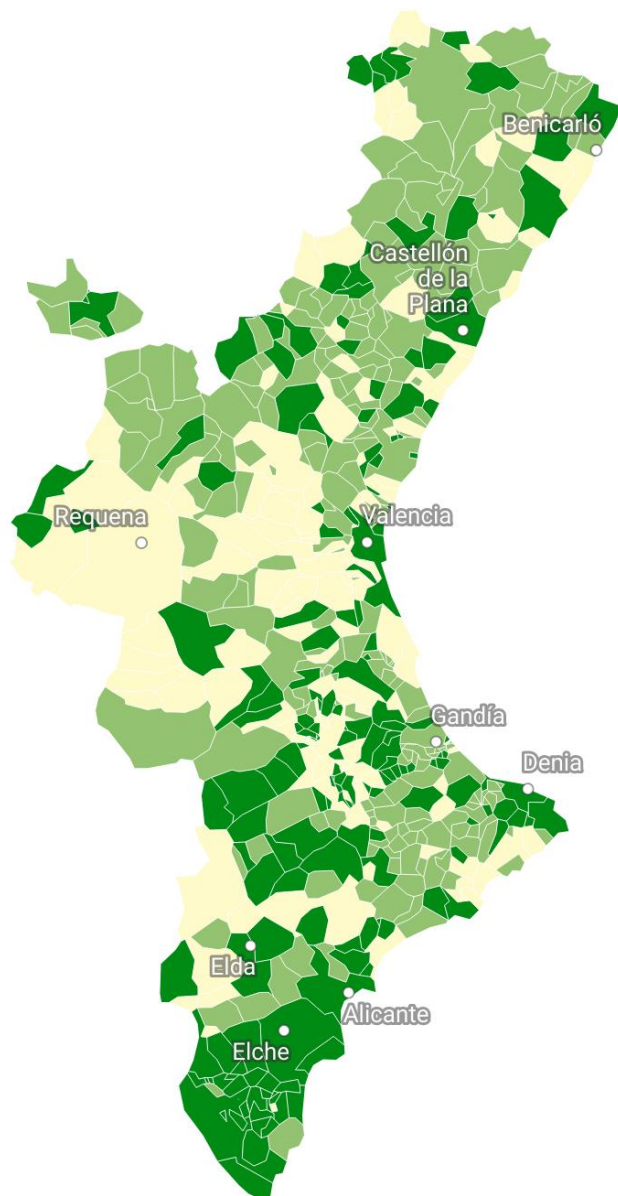
Se puede observar con la actualización, que la situación no ha mejorado ya que ha bajado el porcentaje de cumplimiento. Si bien en el cómputo global de la Comunidad Valenciana han obtenido homologación del PTM a fecha 8/07/2022 un total de 31 municipios, como contrapartida han quedado 55 desactualizados al superar los 6 años establecidos para la vigencia, contados a partir de la fecha de homologación.

Todo ello se puede apreciar en el Mapa 1, el cual se acompaña actualizado, así como enlace al mapa interactivo.

Actualización Mapa 1. PTM

Planes Territoriales Municipales frente a Emergencias

Sin plan Actualizado



Datos actualizados a 08-07-2022

Mapa: Asociación Española Gestores Admón. Pública AEGAP • Fuente: Agencia Valenciana de Seguridad y Respuesta a las Emergencias • Datos cartográficos: CNIG • Creado con Datawrapper

MAPA 1. INTERACTIVO

<https://datawrapper.dwcdn.net/rvyoB/1/>

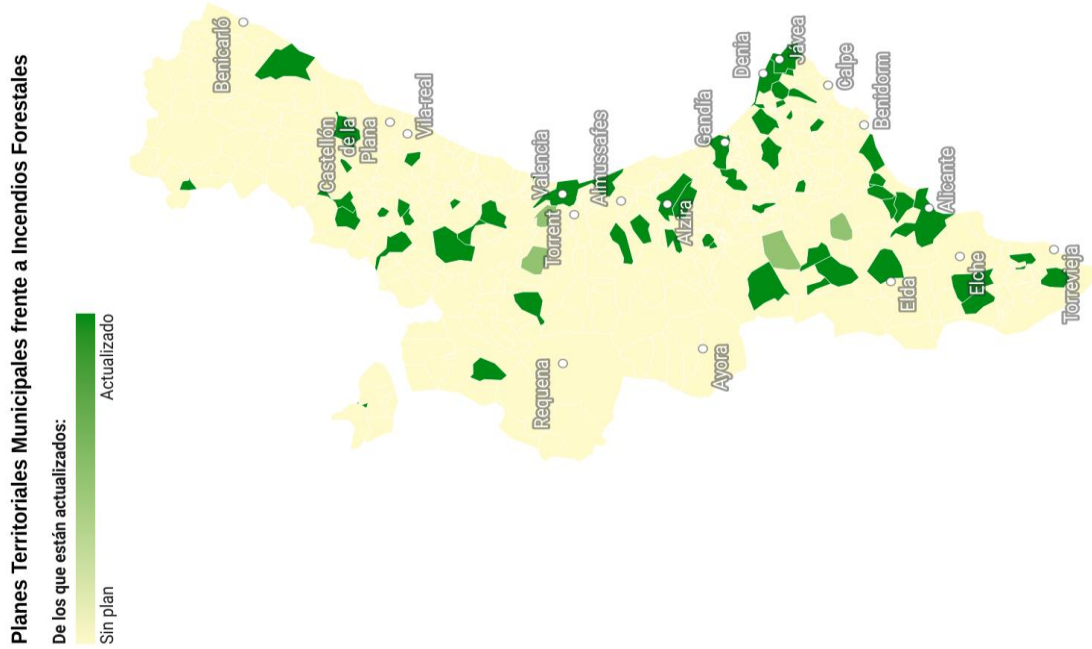
2.2. ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE LOS PLANES DE ACTUACIÓN MUNICIPAL

A continuación, se incorpora actualización de la Tabla 2 relativa a la disponibilidad de los PAM frente a distintos riesgos: incendios forestales, inundaciones y sísmico. En ella se puede observar la disponibilidad y vigencia tanto en los municipios obligatorios, recomendables o no obligatorios. No se aprecia cambios significativos en relación a los datos observados a fecha 12/04/2022.

Tabla 2. Porcentaje cumplimiento PAM por provincias. Elaboración propia

PAM INCENDIOS FORESTALES						
Provincia	Obligatoriedad	Municipios	Disponen PAM	Disponen PAM actualizados	Disponen PAM %	Disponen PAM actualizados %
Alicante	Obligatorios	51	14	13	27,45	25,49
	Recomendables	81	10	10	12,35	12,35
	No obligatorios	9	0	0	0,00	0,00
		141	24	23		16,31
Castellón	Obligatorios	16	3	3	18,75	18,75
	Recomendables	117	10	10	8,55	8,55
	No obligatorios	2	0	0	0,00	0,00
		135	13	13		9,63
Valencia	Obligatorios	49	10	7	20,41	14,29
	Recomendables	149	6	6	4,03	4,03
	No obligatorios	68	0	0	0,00	0,00
		266	16	13	6,02	4,89
TOTAL CV - obligatorios		116	27	23	23,28	19,83
PAM INUNDACIONES						
Provincia	Obligatoriedad	Municipios	Disponen PAM	Disponen PAM actualizados	Disponen PAM %	Disponen PAM actualizados %
Alicante	Obligatorios	67	29	26	43,28	38,81
	No obligatorios	74	4	4	5,41	5,41
		141	33	30		21,28
Castellón	Obligatorios	31	12	9	38,71	29,03
	No obligatorios	104	1	1	0,96	0,96
		135	13	10		7,41
Valencia	Obligatorios	129	38	23	29,46	17,83
	No obligatorios	137	2	2	1,46	1,46
		266	40	25	15,04	9,40
TOTAL CV - obligatorios		227	79	58	34,80	25,55
PAM SÍSMICO						
Provincia	Obligatoriedad	Municipios	Disponen PAM	Disponen PAM actualizados	Disponen PAM %	Disponen PAM actualizados %
Alicante	Obligatorios	136	12	12	8,82	8,82
	Recomendables	5	0	0	0,00	0,00
	No obligatorios	0	0	0	0,00	0,00
		141	12	12		8,51
Castellón	Obligatorios	0	0	0	0,00	0,00
	Recomendables	4	0	0	0,00	0,00
	No obligatorios	131	0	0	0,00	0,00
		135	0			0,00
Valencia	Obligatorios	191	10	10	5,24	5,24
	Recomendables	67	0	0	0,00	0,00
	No obligatorios	8	0	0	0	0,00
		266	10	10	3,76	3,76
TOTAL CV - obligatorios		327	22	22	6,73	6,73

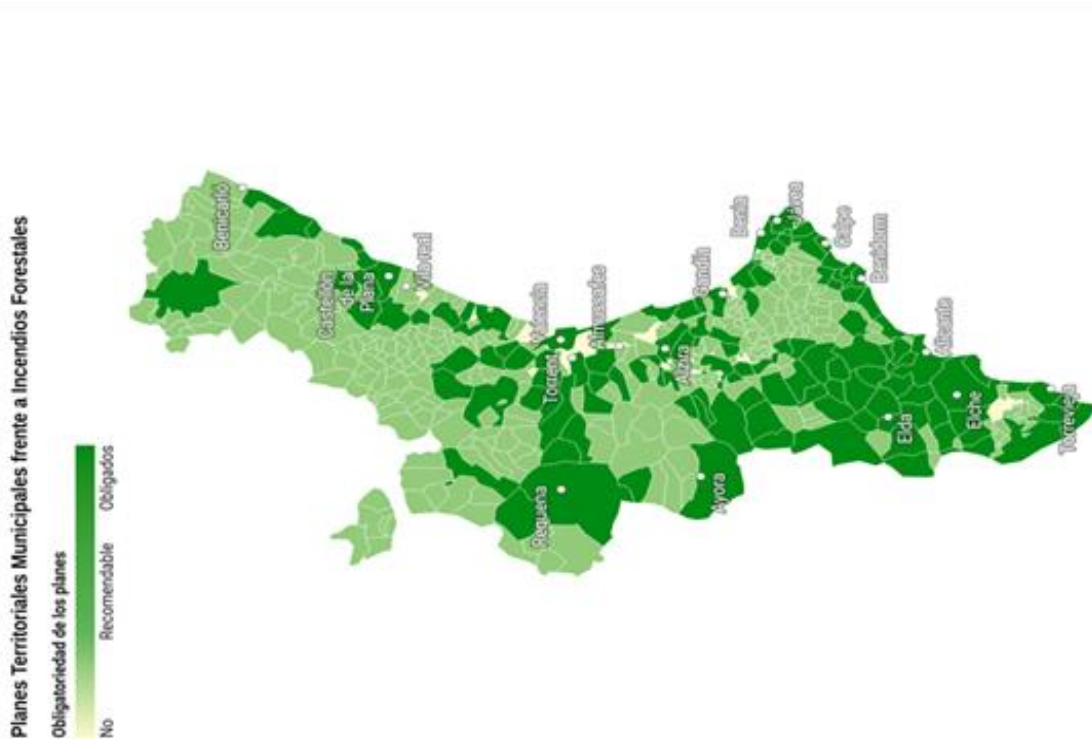
Actualización Mapas 2 y 3. PAM Incendios Forestales



Mapa: Asociación Española Gestores Admón.Pública AEGAP • Fuente: Agencia Valenciana de Seguridad y Respuesta a las Emergencias a fecha 8/07/2022 • Datos cartográficos: CNIG • Creado con Datawrapper

MAPA 3. INTERACTIVO:

<https://datawrapper.dwcdn.net/rnqby/2/>



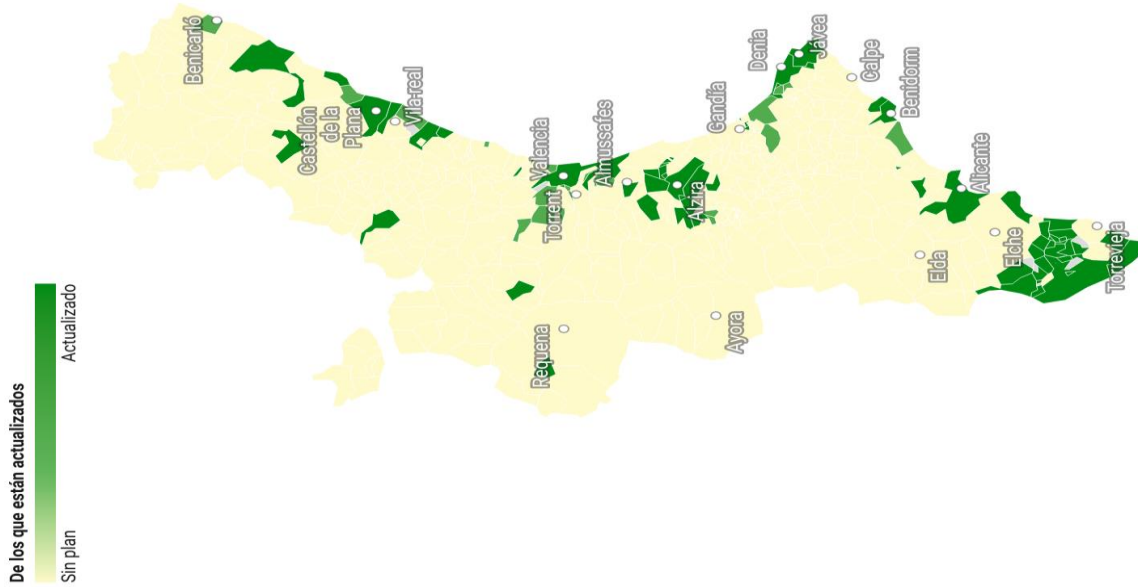
Mapa: Asociación Española Gestores Admón.Pública AEGAP • Fuente: Agencia Valenciana de Seguridad y Respuesta a las Emergencias a fecha 12/17/2022 • Datos cartográficos: CNIG • Creado con Datawrapper

MAPA 2. INTERACTIVO

<https://datawrapper.dwcdn.net/GctCt/1/>

Actualización Mapas 4 y 5. Inundaciones

Planes Territoriales Municipales frente a Inundaciones

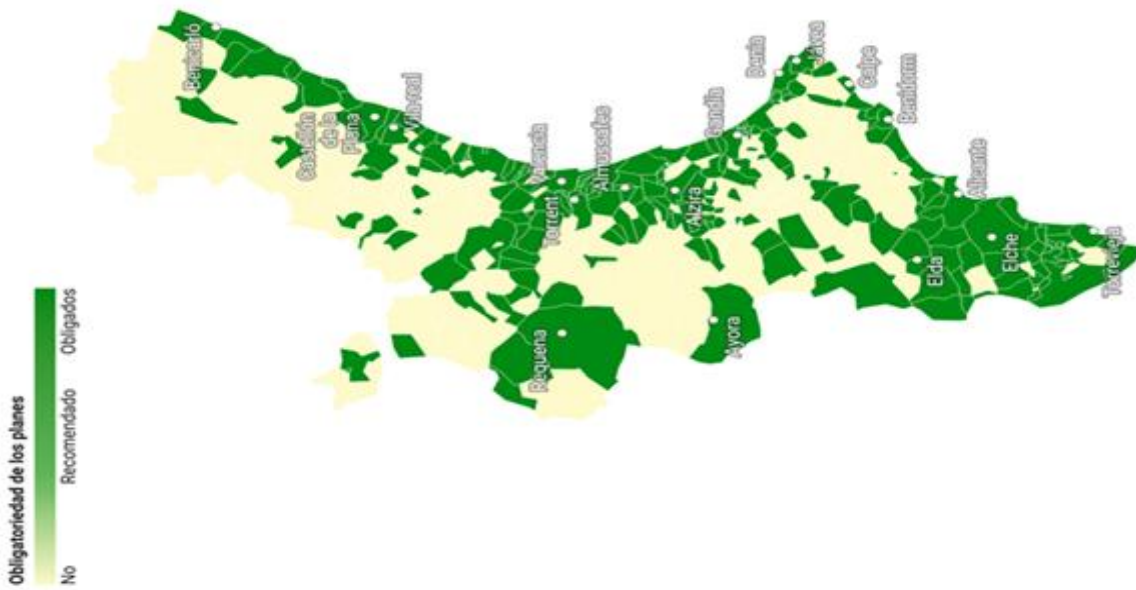


Mapa: Asociación Española Gestores Admón.Pública AEGAP - Fuente: Agencia Valenciana de Seguridad y Respuesta a las Emergencias a fecha 8/07/2022 - Datos cartográficos: CNIG - Creado con Datawrapper

MAPA 5. INTERACTIVO

<https://datawrapper.dwcdn.net/0igzl/2/>

Planes Territoriales Municipales frente a Inundaciones

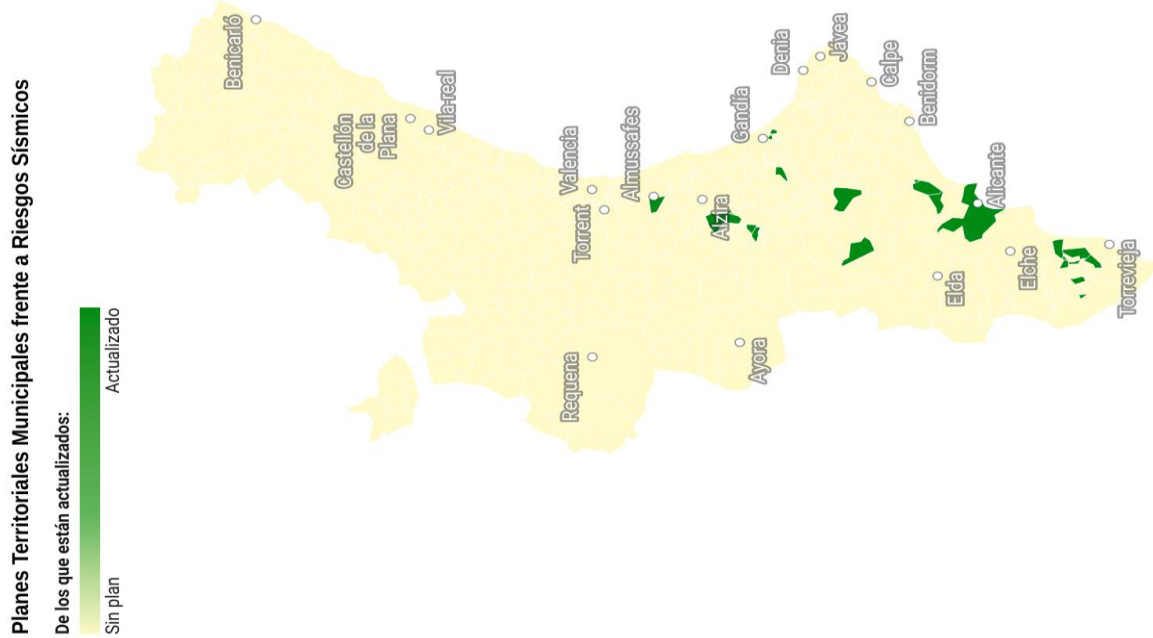


Mapa: Asociación Española Gestores Admón.Pública AEGAP - Fuente: Agencia Valenciana de Seguridad y Respuesta a las Emergencias a fecha 12/4/2022 - Datos cartográficos: CNIG - Creado con Datawrapper

MAPA 4. INTERACTIVO:

<https://datawrapper.dwcdn.net/VJAZ2/4/>

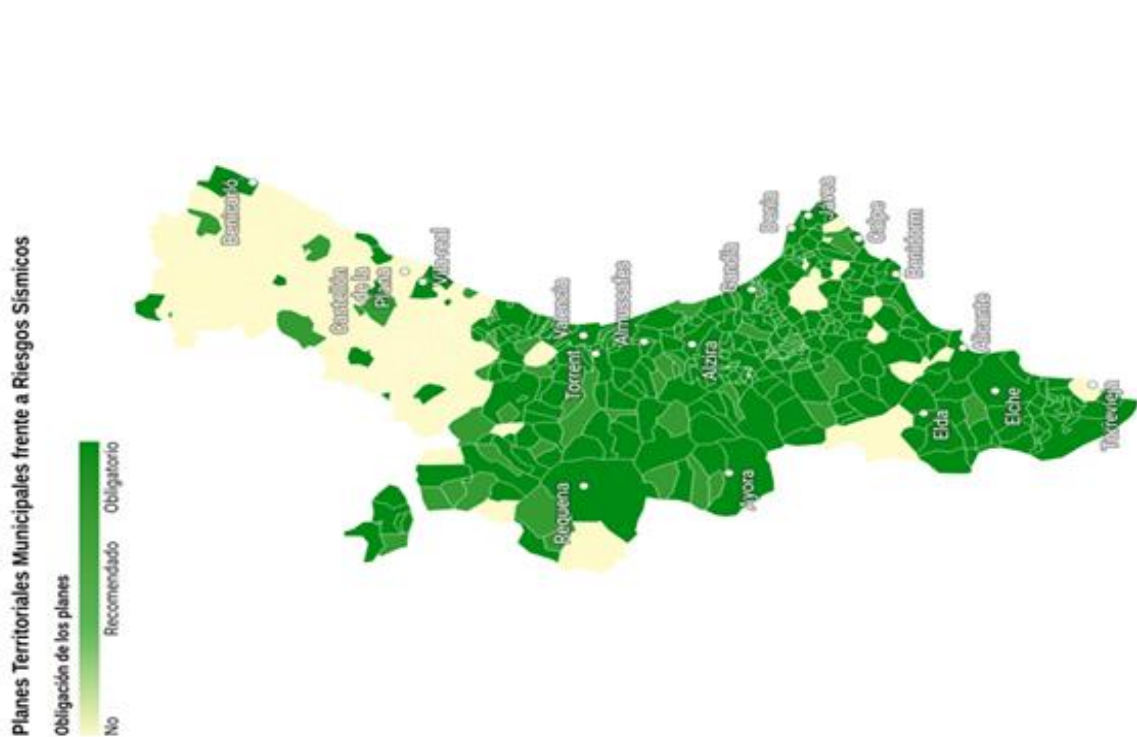
Actualización Mapas 6 y 7. Riesgos Sísmicos



Mapa: Asociación Española Gestores Admón Pública AEGAP • Fuente: Agencia Valenciana de Seguridad y Respuesta a las Emergencias a fecha 8/7/2022 • Datos cartográficos: CNIG • Creado con Datawrapper

MAPA 7. INTERACTIVO

<https://datawrapper.dwcdn.net/E8zXN/2/>



Mapa: Asociación Española Gestores Admón Pública AEGAP • Fuente: Agencia Valenciana de Seguridad y Respuesta a las Emergencias a fecha 12/4/2022 • Datos cartográficos: CNIG • Creado con Datawrapper

MAPA 6. INTERACTIVO:

<https://datawrapper.dwcdn.net/45xvc/1/>

2.3. SUBVENCIÓN GVA A AYUNTAMIENTOS COMUNIDAD VALENCIANA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS PLANES DE EMERGENCIA

Tal como se ha comentado en el análisis, la subvención para la elaboración de planes de emergencia responde al Plan Estratégico 2020-2022 y se implementa con la convocatoria de ayudas de 2021, en la que 373 planes han sido subvencionados tal como se indica en la Tabla 3 del estudio. Dicha Tabla no ha sufrido modificaciones, en lo que a concesiones se refiere, por lo que no se considera necesario actualizarla. Si se considera relevante mencionar que observando los datos actualizados a 8/07/2022 de la AVSRE, de las subvenciones concedidas en 2021 no se han materializado un total de: 110 en los PTM, 62 en los PAM incendios forestales, 26 en los PAM inundaciones y 50 en los PAM sísmicos; y de persistir la situación se entendería subvenciones que pueden perder los municipios.

En relación a la convocatoria de 2022 y a fecha de realización de este suplemento, ha sido resuelta, con la cual se podrán beneficiar municipios de la Comunitat Valenciana con un total de 144 ayudas para PTM, 81 para PAM incendios forestales, 81 para PAM inundaciones y 145 PAM sísmicos. Observaremos el resultado de estas ayudas en la siguiente edición de este estudio en el que se podrá comprobar la respuesta de los Ayuntamientos en relación a las políticas aplicadas por la Generalitat Valenciana.